李国英在2024年全国水利工作会议上的讲话

2024-01-20 瀚臻物联

点击蓝字，立即关注

李国英在2024年全国水利工作会议讲话

g强化前瞻思维，加强战略合作

本次会议落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，总结2023年水利工作，分析水利发展形势，部署2024年水利重点工作。

一、2023年工作回顾

全国水利工作会议
2024年1月

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。以习近平同志为核心的党中央对水利工作作出一系列重要部署。习近平总书记多次主持召开会议研究水利工作，亲自部署、亲自指挥防汛抗洪救灾工作，专程考察、专题研究灾后恢复重建工作，就堤防安全、库区安全、农村饮水安全、江河保护治理、发展节水产业、重大水利工程建设、南水北调水质保护等作出一系列重要讲话指示批示，为新时代新征程水利高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

——水旱灾害防御夺取重大胜利。2023年，我国江河洪水多发重发，海河流域发生60年来最大流域性特大洪水，松花江流域部分支流发生超实测记录洪水，防汛抗洪形势异常复杂严峻。我们始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，坚决扛起防汛天职，贯

通雨情水情汛情灾情防御，强化预报预警预演预案措施，牢牢把握防御主动，有效抵御大江大河4次编号洪水、708条河流超警以上洪水、49条河流有实测资料以来最大洪水。科学调度运用流域防洪工程体系，全国4512座（次）大中型水库拦蓄洪水603亿立方米，减淹城镇1299个（次），减淹耕地1610万亩，避免人员转移721万人（次），实现各类水库无一垮坝、重要堤防无一决口、蓄滞洪区转移近百万人无一伤亡，最大程度保障了人民群众生命财产安全，最大限度减轻了灾害损失。在抗御海河“23·7”流域性特大洪水过程中，强化监测预报、数字赋能、靶向预警、协调联动，逐河系超前研判、逐河系科学防控，精准有序调度流域84座大中型水库拦洪28.5亿立方米，启用8处国家蓄滞洪区蓄洪25.3亿立方米，及时果断处置白沟河左堤等堤防重大险情。在抗御松花江流域洪水期间，强化超标准洪水应对措施，果断实施工程抢护，及时消除磨盘山、龙凤山两座大型水库超设计水位重大险情。加强山洪灾害防御，发布县级山洪灾害预警16.7万次，提前转移560.8万人（次）。科学实施应急水量调度，有效应对西南、西北部分地区1961年以来最严重干旱，有力保障了旱区群众饮水安全和灌区农作物时令灌溉用水需求。迅速排查处置甘肃积石山县地震震损水利设施险情，保障了水利工程安全、群众饮水安全。

——水利建设投资和规模创历史新高。2023年是贯彻落实《国家水网建设规划纲要》的开局之年，我们全力推动水利基础设施建

设，国家水网主骨架和大动脉加快构建，省级水网先导区建设持续推进，市县级水网先导区接续启动。全年完成水利建设投资11996亿元，在2022年首次迈上万亿元大台阶基础上，再创历史最高纪录。吉林水网骨干工程、黑龙江粮食产能提升重大水利工程、雄安干渠、环北部湾广西水资源配置等44项重大水利工程开工建设。一批重大水利工程建设实现关键节点目标，西江大藤峡水利枢纽主体工程完工，引汉济渭先期通水，引江济淮试调水，广东珠三角水资源配置工程具备全线通水条件，引江补汉、滇中引水工程加快建设，黑河黄藏寺水利枢纽下闸蓄水。流域防洪工程体系不断完善，长江流域姚家平、凤凰山等水库，长江干流安庆段治理工程，鄱阳湖康山、珠湖等蓄滞洪区开工建设；黄河流域东庄水库、王瑶水库扩容工程加快建设，下游防洪工程建设全力推进；淮河流域重点平原洼地治理、沿淮行蓄洪区治理等开工建设，淮河入海水道二期工程加快实施；海河流域实施北京温潮减河、天津北运河、河北滹沱河、滏阳新河治理，青山水库开工建设；珠江流域梧州防洪堤、松花江流域十六道岗水库、太湖流域扩大杭嘉湖南排后续西部通道开工建设，吴淞江治理有序推进，太湖环湖大堤全线达标。云南腾冲、广西下六甲等5处大型灌区开工建设，598处大中型灌区建设与现代化改造加快推进，建成后将新增恢复改善灌溉面积约7000万亩。开工建设农村供水工程2.3万处，提升1.1亿农村人口供水保障水平，农村自来水普及率达到90%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到60%。水利基础设施建设吸纳就业273.9万人，同比增长

8.9%，为推动经济回升向好、巩固夯实安全发展基础贡献了水利力量。

——水利改革创新取得突破性进展。国家防总批复设立辽河防汛抗旱总指挥部，标志着我国七大江河流域防汛抗旱指挥机构全部建立。水土保持生态产品价值实现机制探索实现新突破，全国首单水土保持碳汇交易在福建长汀成功实现。水土流失综合治理工程新增耕地和新增产能纳入耕地占补平衡政策新机制在陕西宝鸡成功试点，开拓了吸引社会资本参与水土流失治理新路径。用水权市场化交易改革迈出新步伐，黄河流域首单跨省域用水权交易在四川和宁夏间成功实现。全国水权交易系统完成部署，中国水权交易所交易5762单、水量5.39亿立方米，同比分别增长64%和116%。浙江丽水开展以“取水权”为质押物的“取水贷”改革，为农村饮水安全提升、灌区现代化改造、水库除险加固等工程建设拓展了资金投入渠道。河湖长动态调整和责任递补机制全面建立，保障了“换届年”全国江河湖泊管理保护责任不脱节、任务不断档。两手发力“一二三四”工作框架体系落地生效。创新应用特许经营、项目融资+施工总承包（F+EPC）、设计-建设-融资-运营-移交（DBFOT）、股权合作、政府购买服务等多种模式，吸引更多市场主体投入水利项目建设，财政资金、金融信贷、社会资本共同发力的水利投融资格局初步形成，全年落实地方政府专项债券、金融信贷和社会资本5451亿元，占落实水利投资的44.5%。第一批21个

深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点启动。水法、防洪法修改列入十四届全国人大常委会立法规划，黄河保护法于2023年4月1日正式施行，水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制落地见效，水利系统运用法治思维和法治方式的能力得到明显提升。

一年来，各项水利工作进展顺利，圆满完成年度主要目标任务。

一是水利工程运行管理有力有效。三峡工程安全运行综合管理机制进一步健全，三峡库区地质灾害防治全面加强，工程巨大综合效益持续发挥。南水北调安全防御体系经受考验，东中线工程圆满完成年度调水85.4亿立方米任务。开展白蚁等害堤动物普查，全面完成应急整治任务，建立健全综合防治长效机制。蓄滞洪区维修养护经费保障取得突破。启动构建现代化水库运行管理矩阵，完成3125座水库安全鉴定、3663座病险水库除险加固及19189座水库雨水情测报设施、17400座水库大坝安全监测设施建设，水库安全状况和监测预警能力显著提升。全面落实水库、水闸、堤防安全责任制，全面推进水利工程标准化管理。在大规模推进水利工程建设中，未发生重特大安全生产事故，水利安全生产形势总体平稳。

二是水资源节约集约利用深入推进。深入实施国家节水行动，节水政策和定额标准体系加快完善。第三次全国水资源调查评价工

作取得重要成果。实施用水总量和强度双控，全国重要跨省江河流域水量分配基本完成。取用水管理专项整治行动累计整治427万个取水口违规取用水问题。取用水监测计量体系加快建设，13万个取水在线计量点接入全国取用水管理平台，规模以上取水在线计量率达到75%。严格节水评价审查，叫停77个节水评价不达标项目，核减水量14.8亿立方米。促进节水产业发展，实施合同节水管理项目204项，遴选发布成熟适用节水技术205项，新建成节水型社会达标县（区）323个，遴选公布重点用水企业、园区水效领跑者74家。长江经济带、黄河流域、京津冀地区年用水量1万立方米以上的工业服务业单位实现计划用水管理全覆盖。

三是江河湖库生态保护治理持续强化。构建丹江口库区及其上游流域水质安全保障工作体系。落实《关于加强新时代水土保持工作的意见》，流域、省级水土保持协调机制加快建立，水土保持率目标量化分解到县，水土保持空间管控、信用评价、生产建设活动监管、生态清洁小流域等制度标准颁布实施，查处水土保持违法违规行为1.33万个，完成水土流失治理面积6.3万平方公里。实施母亲河复苏行动，对88条（个）河（湖）开展“一河（湖）一策”保护修复。断水百年之久的京杭大运河再度全线水流贯通，断流干涸26年之久的永定河首次实现全年全线有水。山西晋祠千年古泉30年来首次复流。福建木兰溪、吉林查干湖、安徽巢湖等重点河湖水生态治理修复加快实施。强化河湖生态流量（水位）管理，开展幸福

河湖建设，完成7280条（个）河湖健康评价。编制完成七大流域河湖岸线保护利用规划，清理整治河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题1.7万个。以流域为单元推进998条中小河流治理。新一轮地下水超采区划定基本完成，华北地区深层地下水人工回补试点启动实施。新增130座绿色小水电示范电站。新增17个国家水利风景区。公布新一批11条“最美家乡河”。

四是数字孪生水利建设取得积极进展。数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生工程建设全面推进。全国首个数字孪生流域建设重大项目长江流域全覆盖水监控系统开工建设。数据量达千万亿字节（PB）级的全国一级数据底板建设完成，部级水利模型平台、知识平台、资源共享平台建设取得明显进展。雨水情监测预报“三道防线”加快构建，流域防洪业务“四预”应用取得突破。国家水土保持监测站点优化布局工程立项建设。数字孪生灌区先行先试持续推进。水利智能业务应用体系加快构建，21万余处水利工程电子档案动态更新，3.2万余条（个）河湖管理范围内地物实现遥感图斑复核。北斗、人工智能、大数据、遥感、激光雷达等技术应用不断深化，130万亿次双精度浮点高性能计算群初步建成。

五是水利行业发展能力加快提升。七大流域防洪规划修编工作取得重要进展，中小河流治理总体方案、流域水土保持规划、全国农田灌溉发展规划编制有序推进。14项国家重点研发计划项目获批立项，改革重组2家全国重点实验室。新组建水利部科学技术委员

会，开展10项重大课题咨询论证。遴选101项成熟适用水利科技成果推广应用。发布16项水利技术标准。河湖安全保护专项执法行动、黄河流域水资源保护专项行动启动实施，全年立案查处水事违法案件2.9万余件。成功举办第18届世界水资源大会，积极参加联合国水大会等重要国际水事活动，推动习近平总书记治水思路成为国际主流治水理念。5项涉水工作成果纳入“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单。世界灌溉工程遗产名录再添4项中国工程。水利高层次人才培养全面加速，24人入选全国创新争先奖等国家级高层次人才工程或奖项，20人当选水利青年科技英才。“水利办”政务服务品牌面向全社会发布，“我陪群众走流程”“政务服务体验员”试点工作有序展开。综合政务、新闻宣传、财务审计、水库移民、离退休干部、后勤保障等工作持续加强，水文化建设、水利精神文明建设取得新成效。

六是全面从严治党深入推进。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改，着力以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。组织编写《深入学习贯彻习近平关于治水的重要论述》，并公开出版发行，推动学习贯彻习近平总书记关于治水重要论述精神进一步走深走实。大兴调查研究，积极推动调研成果转化，形成了一批促进发展的政策举措。扎实开展部属系统干部队伍教育整顿和纪检干

部队伍教育整顿。持续抓好中央巡视整改，组织对8家直属单位党组织开展常规巡视、机动巡视和巡视“回头看”。高度重视、扎实做好审计整改“下半篇文章”。意识形态工作持续强化。深入推进政治机关建设，部直属机关22个党支部获评中央和国家机关“四强”党支部。加强干部队伍建设，激励干部担当作为，开展“学治水重要论述、建防汛抗洪新功”及时奖励。扎实开展“以案促教、以案促改、以案促治”专项行动，开展贯彻执行中央八项规定精神专项检查，强化对“一把手”和领导班子的监督，持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

一年来，推动水利高质量发展取得重大进展，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记治水思路的科学指引，同时也得益于有关部门、地方和社会各界的关心支持，得益于全国广大水利干部职工的团结奋斗。在此，我代表水利部，向所有关心支持和献身水利事业的同志们表示崇高敬意和衷心感谢！

在推动新阶段水利高质量发展的实践中，我们积累了一些宝贵经验。一是必须坚持治水思路。坚定不移用习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神武装头脑、指导实践、推动工作，确保水利工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。二是必须坚持问题导向。立足国情水情，聚焦水灾害、水资源、水生态、水环境问题，善于发现、科学

认识水利发展不平衡不充分问题，奔着问题去、对准问题干，在解决问题中推动水利高质量发展。三是必须坚持底线思维。增强忧患意识，树牢极限思维，统筹好发展和安全，对水安全面临的各种风险挑战做到见微知著、心中有数，立足最不利情况，向最好结果努力，牢牢守住水安全底线。四是必须坚持预防为主。遵循“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，“预”字当先、以防为主、防线外推，建重于防、防重于抢、抢重于救，以工作措施的前瞻性、治理措施的确定性应对风险隐患的突发性、不确定性，打有准备之仗、有把握之仗。五是必须坚持系统观念。把握治水规律，从生态系统完整性和流域系统性出发，统筹流域与区域，统筹上下游、左右岸、干支流，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹近期、中期、远期，加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进。六是必须坚持创新发展。积极识变应变求变，以理念创新、制度创新、政策创新、科技创新、方法创新，塑造水利高质量发展新动能，不断提升水利治理管理能力和水平。

在总结成绩的同时，我们还要清醒看到，水利工作仍存在不少短板弱项。水旱灾害防御能力不强，雨水情监测预报体系建设滞后，洪水调控能力不足，江河干流堤防仍有部分未达标，蓄滞洪区建设管理依然薄弱；水资源节约集约利用水平不高，粗放用水现象依然存在，节水政策体系不完善、激励约束作用不强；水资源优化配置能力不足，水利基础设施布局、结构、功能和系统集成有待优

化，国家水网建设任重道远，农村饮水安全保障还不稳固；河湖生态保护治理能力有待提升，河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题时有发生，河道断流、湖泊萎缩等问题仍有存在，地下水超采综合治理、水土流失综合治理力度仍需加大；数字孪生水利建设尚不能满足水利高质量发展需求，水利治理管理数字化、网络化、智能化水平亟待提高；水利体制机制法治管理仍需强化，水行政执法效能有待提升，以水价改革为龙头的水利改革任务繁重；水利系统违纪违法案件时有发生，党风廉政建设和反腐败工作仍需加力推进，等等。对这些短板弱项，我们必须以“时时放心不下”的责任感紧迫感认真研究解决。

二、新形势、新任务、新机遇

推动新阶段水利高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力的水安全保障，是水利肩负的重大历史使命。正确认识、准确把握水利发展的新形势、新任务、新机遇，是我们谋划水利发展战略、制定水利发展策略的重要考量。

——水利高质量发展的新形势。近年来，颠覆传统认知的极端天气事件频繁发生，水旱灾害趋多趋频趋强趋广，极端性、反常性、复杂性、不确定性显著增强。从国际看，2023年，受飓风“丹尼尔”带来强降雨影响，全境95%面积为沙漠和半沙漠地区的利比亚遭受严重洪涝灾害，2座水库接连溃坝，溃坝洪水瞬间冲击历史名城德尔纳，造成2万多人死亡失踪，全国超过五分之一人口遭受洪灾；印度南洛纳克湖遭遇极端强降雨溃决，冲垮下游琼塘大坝，发生该地区50年来最严重灾难；刚刚经历40多年来最严重干旱的索马里，遭受持续暴雨袭击，造成230多万人受灾；欧洲多国继2022年经历500年来最严重干旱后，再次经历严重干旱。从国内看，2023年“七下八上”防汛关键期，第5号台风“杜苏芮”北上深入内陆，残余环流携丰沛水汽影响华北东北，导致京津冀地区遭遇连续5天极端强降雨，北京门头沟清水镇累计点雨量达1014.5毫米，接近常年全年降水量的2倍，海河流域发生60年来最大流域性特大洪水，松花江流域部分支流发生超实测记录洪水。接踵而至的第6号超强台

风“卡努”，在我国东海两度大转弯、呈罕见“之”字移动，若重复第5号台风路径，后果不堪设想。从趋势看，国家气候中心监测显示，中等强度的厄尔尼诺事件已于2023年11月形成并将持续到2024年春季。厄尔尼诺事件叠加全球气候变暖，极可能导致灾害复合链发风险加大，全球及区域气候变化更趋极端化。受此影响，2023年12月，泰国南部发生了50年来非雨季最严重洪灾，德国出现了北半球冬季罕见风暴，汉诺威东部遭遇25年来最大洪水。我国1998年多流域历史性特大洪水、2005年珠江流域西江特大洪水、2016年太湖流域特大洪水，均发生在厄尔尼诺事件形成的次年。历史和现实警示我们，必须主动适应极端水旱灾害频发“常态”，着力提高极端情况风险预见和处置能力，加快构建安全可靠的水旱灾害防御体系，有效应对水旱灾害“黑天鹅”“灰犀牛”事件，切实筑牢保障人民群众生命财产安全防线。

——水利高质量发展的新任务。推进中国式现代化是最大的政治。习近平总书记强调，推进中国式现代化，要把水资源问题考虑进去；中国式现代化，也包括水利现代化；大涝大灾之后，务必大建大治，大幅度提高水利设施、防汛设施水平；水网建设起来，会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷，会载入千秋史册。中央经济工作会议、中央农村工作会议对加强水利基础设施建设等提出明确要求。我们要学深悟透习近平总书记重要讲话指示批示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，胸怀“国之大者”，准确把握

水利在中国式现代化进程中的职责定位，统筹水灾害、水资源、水生态、水环境治理，适度超前谋划构建现代化水利基础设施体系，提升水旱灾害防御体系、水资源优化配置体系安全保障能力和水平，强化对国土空间开发保护、生产力布局、国家重大战略实施的支撑作用，集中力量抓好办成一批群众可感可及的水利实事，以高水平安全保障高质量发展。

——水利高质量发展的新机遇。以习近平同志为核心的党中央高度重视水利工作，习近平总书记亲自部署、亲自推动实施国家“江河战略”，多次主持召开会议研究部署战略性、标志性重大水利工程建设。中央经济工作会议要求，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，强化国家重大战略任务财力保障，合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围；发挥好政府投资的带动放大效应，完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制。国家增发1万亿元国债，重点用于灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。《以京津冀为重点的华北地区灾后恢复重建提升防灾减灾能力规划》经国务院批准实施。这些重要部署，为加快完善水利基础设施体系提供了强有力的政策支持和资金保障。各地党委、政府高度重视水利工作，纷纷出台推动水利高质量发展的政策文件，积极谋划推进水利基础设施建设。社会各界关心支持水利建设的氛围愈加浓厚，有关部门、金融机构出台一系列积极政策措施支持水利建设。我们要进一步增强使命感责任感紧迫感，抓住一

切有利时机、利用一切有利条件，因势而动、乘势而上，多措并举推动新阶段水利高质量发展，把中国式现代化的水利篇章一步步变成美好现实。

三、2024年重点工作

（一）加快完善水旱灾害防御“三大体系”。坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，加快完善**流域防洪工程体**

系、雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系。

加快完善流域防洪工程体系。完成七大流域防洪规划修编基础工作。准确把握流域特点及洪水特征，科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区建设，全面提升流域防灾减灾能力。**长江流域**，开工建设沅江宣威水库、长江干流铜陵河段治理工程，加快华阳河、康山等蓄滞洪区项目建设。**黄河流域**，高标准推进古贤水利枢纽建设，打造黄河流域水利枢纽新标杆，支撑保障黄河长久安澜。加快推进黑山峡水利枢纽前期工作。开工建设黄河干流四川、青海、甘肃、宁夏、内蒙古河段治理工程。**淮河流域**，开工建设沙颍河昭平台水库扩容，淮河干流峡涡段、浮山以下段行洪区调整和建设工程。**海河流域**，全面完成水毁水利设施修复重建任务，加快陈家庄、张坊水库前期工作，针对重要保护对象扩大或开辟分洪通道，实施骨干河道治理及堤防达标建设，实施中小河流和山洪沟治理，开工建设献县泛区、东淀等蓄滞洪区。**珠江流域**，开工建设柳江洋溪水库，全面推进河道综合整治和堤防达标建设。**松辽流域**，全面完成水毁水利设施修复重建任务，推进辽河干流堤防全线达标。**太湖流域**，开工建设曹娥江镜岭水库、交溪上白石水库。

加快完善雨水情监测预报体系。按照“应设尽设、应测尽测、应在线尽在线”原则，统筹结构、密度、功能，重点围绕流域防洪、水库调度实际需求，加快构建气象卫星和测雨雷达、雨量站、

水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”，积极推进暴雨洪水集中来源区、山洪灾害易发区以及大型水库、重大引调水工程防洪影响区测雨雷达组网建设，加密雨量站、水文站，推进新技术、新装备研发推广应用，提高各类水文测站的现代化测报能力。加快产汇流水文模型、洪水演进水动力学模型研发应用，加快遥感、激光雷达等观测技术应用，实现云中雨、落地雨、本站洪水监测预报并延伸产汇流及洪水演进预报，进一步延长洪水预见期、提高洪水预报精准度。

加快完善水旱灾害防御工作体系。锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”目标，贯通“四情”防御，强化“四预”措施，绷紧“四个链条”，依法严格落实各方面防汛抗旱责任制。健全汛前检查机制，加大对水库大坝、溢洪道、放空设施、堤防险工险段、穿堤建（构）筑物、淤地坝等关键部位隐患排查整治。科学精准调度流域防洪工程体系，系统运用“拦、分、蓄、滞、排”措施，最大程度发挥减灾效益。强化蓄滞洪区运用及人员安全保障措施，细化实化在建工程安全度汛措施，强化水库、堤防巡查防守和险情抢护，完善超标准洪水防御预案。强化中小河流洪水和山洪灾害防御，动态调整山洪灾害预警阈值，健全临灾预警“叫应”机制。坚持旱涝同防同治，加强中长期旱情预报，精准范围、精准对象、精准时段、精准措施，提前储备、科学调度抗旱水资源，确保城乡供水安全和灌区农作物时令灌

溉用水需求。

（二）全面推进国家水网建设。深入落实《国家水网建设规划纲要》，锚定“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”目标要求，以联网、补网、强链为重点，扎实推进国家水网建设。

实施国家水网骨干工程。加快推进南水北调后续工程高质量发展，加快推进西线、东线后续工程前期工作，高质量建设中线引江补汉工程，加快实施防洪安全风险隐患处理，做好南水北调东中线一期工程竣工验收准备工作，加快完善国家水网主骨架和大动脉。完成区域水网规划编制。全面检视“十四五”规划确定的国家水网骨干工程推进情况，扎实做好前期论证，加快推进立项实施。

推动各层级水网协同融合发展。加快完善区域水网建设规划布局，持续推进国家区域重大战略供水保障工程建设，加强区域水资源互联互通、联合调配、丰枯调剂，加快推动省市县级水网规划建设，高质量建设水网先导区，打通国家水网“最后一公里”。开工建设四川引大济岷等工程，推进甘肃白龙江引水、青海引黄济宁等跨流域跨区域重大引调水工程前期工作，深化海南昌化江水资源配置、淮河临淮岗水资源综合利用等工程前期论证。加快水源调蓄工程建设，力争开工建设贵州花滩子、广西长塘等水库，深化重庆福寿岩等水库前期论证。

建构现代化水库运行管理矩阵。强化数字赋能，实施全覆盖、全要素、全天候、全周期“四全”管理，完善体制、机制、法治、责任制“四制（治）”体系，强化预报、预警、预演、预案“四预”措施，加强除险、体检、维护、安全“四管”工作，提升水库运行管理精准化、信息化、现代化水平。今年汛前完成承担防洪任务的大中型水库库容曲线复核，强化库区、坝体、下游河道监管与问题整治，维护水库库容安全、工程安全、河道安全，科学推进水库减淤清淤。开展水库不动产登记试点。加快实施312座大中型、2906座小型病险水库除险加固。今年汛前完成8623座水库雨水情测报设施、8706座大坝安全监测设施建设。

加强水利工程建设与运行管理。加快实施三峡后续工作规划，抓好三峡库区危岩崩塌防治，强化三峡水库综合管理。精准实施南水北调东中线一期工程年度水量调度，进一步提升工程效益。加强白蚁等害堤动物防治，实现防治工作制度化、专业化、常态化。持续推进水利工程标准化管理和工程管理保护范围划定。推动水利安全生产风险管控“六项机制”落地见效，全面排查整治安全风险隐患，实施水利工程建设安全生产责任保险制度。严格落实工程建设质量终身责任制，健全项目组织实施体系，强化建设进度、质量、安全、资金监管，确保建成民心工程、优质工程、廉洁工程。

（三）夯实乡村全面振兴水利基础。锚定建设农业强国目标，

学习运用“千万工程”经验，坚持不懈做好水利保障工作，为确保国家粮食安全、建设宜居宜业和美乡村贡献水利力量。

推动农村供水高质量发展。深刻认识农村饮水安全保障是巩固脱贫攻坚成果、推动乡村全面振兴的重要标志，抓紧编制省级农村供水高质量发展规划，优化布局、改善结构，强化管理、提质增效。以县域为单元，全面推行“3+1”标准化建设和管护模式，优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化建设，因地制宜实施小型供水工程规范化建设，实施专业化管理全覆盖，建立数字化、网络化、智能化管理平台，推进县域统一管理、统一运维、统一服务，最大程度实现城乡供水同源、同网、同质、同监管、同服务。加强农村饮用水水源地保护，深入实施水质提升专项行动，农村集中供水工程全部按要求配备净化消毒设施设备，强化城乡一体化、规模化农村供水工程水质自检和小型集中、分散农村供水工程水质巡检，健全从水源到水龙头的全链条农村饮水安全保障体系。完善农村供水问题发现、处置、回访机制和应急预案，提升应急保障和抗风险能力。全国农村自来水普及率达到92%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到63%。

推进灌区现代化建设与改造。完成全国农田灌溉发展规划编制，科学布局灌区现代化建设，加快广西下六甲、四川向家坝等灌区建设，开工建设江西峡江、湖南梅山、云南潞江坝、河南前坪等

大型灌区。实施1000处以上大中型灌区改造升级，统筹灌区骨干工程与高标准农田建设，不断完善灌排工程体系。健全灌区管理运维机制和政策标准，推动农田灌溉自动化、灌溉方式高效化、用水计量精准化、灌区管理智能化。

实施重点区域水利帮扶。统筹推进脱贫地区特别是国家乡村振兴重点帮扶县、革命老区、民族地区、边境地区水利帮扶，抓好水利定点帮扶工作，一体推进西藏、新疆巩固拓展水利扶贫成果和乡村全面振兴水利保障工作。大力推进水利项目以工代赈，促进脱贫群众和低收入人口就业增收。

（四）持续复苏河湖生态环境。坚持生态优先、绿色发展，维护河湖健康生命，实现河湖功能永续利用。

建构河流伦理。深入贯彻习近平生态文明思想，落实党的二十大“推进绿色发展，促进人与自然和谐共生”要求，把自然界河流视作生命体，尊重河流生存与健康的基本权利，深入研究人与河流关系的价值取向、道德准则、责任义务和行为规范，强化规划、治理、调度、管理等制度约束引导，推动法治、教育、宣传、科普等环节共同发力，在全社会牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，进而形成维护河流健康生命的文化认同、观念自觉，实现人与河流和谐共生。

强化河湖生态流量管理。完善河湖生态流量（水位）、地下水水位监测体系，严格取用水总量控制和生态流量泄放管理，健全生态流量预警响应机制。开展7400条（个）河湖健康评价。推进幸福河湖建设。因地制宜推进河湖水系连通和生态补水，加快推进88条（个）母亲河（湖）复苏行动，保持永定河全年全线有水，实现漳河、滹沱河、汾河等26条河流全线贯通，有效提升53条河流生态用水保障条件，稳定白洋淀、七里海等9个湖泊生态水位。力争实现西辽河干流全线过流。持续实现京杭大运河水流全线贯通。保障石羊河、黑河、塔里木河生态安全。完成黄河流域小水电清理整改任务，巩固提升长江经济带小水电清理整改成果，强化小水电生态流量监管，规范创建80座以上绿色小水电示范电站。

强化水土流失综合治理。完成流域水土保持规划编制，建立健全水土保持协调机制，开展水土保持目标责任考核评估。加快国家水土保持监测站点优化布局工程建设。实施水土保持空间管控，全覆盖开展水土保持遥感监测，加强水土流失预防保护，严格查处违法违规行为。加大长江上中游、东北黑土区等重点区域水土流失综合治理力度。以黄河粗泥沙集中来源区为重点，建设淤地坝、拦沙坝600座，除险加固病险淤地坝、提升改造老旧淤地坝800座。以流域为单元一体化实施小流域综合治理，建设400条生态清洁小流域。全年新增水土流失治理面积6.2万平方公里以上。研究制定水土保持碳汇标准。

强化江河湖库保护治理。推动重要江河湖库生态保护治理，加强重要江河源头区、饮用水水源地保护。强化丹江口库区及其上游流域水质安全保障，确保“一泓清水永续北上”。加快实施永定河、洞庭湖等重点河湖综合治理与生态修复，严格河湖水域岸线空间管控，强化涉河建设项目全过程监管。纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化，以妨碍河道行洪、侵占水库库容为重点，全面整治河湖库管理范围内各类违法违规问题。落实全国重点河段、敏感水域河道采砂管理“四个责任人”，全面推行河道砂石采运管理单制度，严厉打击非法采砂。加强乡村河湖库管护和山区河道管理，逐一落实各方责任。建设一批国家水利风景区。

强化地下水超采综合治理。公布新一轮地下水超采区划定成果，加快地下水禁采区、限采区划定。完善地下水监测站网，加强地下水超采区、海（咸）水入侵区监测分析，实施地下水超采动态预警，强化地下水取水总量和水位双控。继续实施华北地区地下水超采综合治理，加强地下水运动规律研究，实施华北地区深层地下水人工回补试点。全面推进重点区域地下水超采综合治理，持续推进南水北调工程受水区地下水压采，加强治理成效跟踪评估。

（五）大力推进数字孪生水利建设。坚持需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力，加快构建数字孪生水利体系，为水利治理管理提供前瞻性、科学性、精准性、安全性支撑。

全面提升水利监测感知能力。实施“天空地”一体化监测感知夯基提能行动，全面提升水利对象全要素和治理管理全过程智能感知能力。运用遥感、激光雷达、无人船、水下机器人等技术，动态提取流域下垫面、水下地形等信息，强化水利工程位移形变、渗流渗压、应力应变等智能监测。推进水利部视频级联集控平台应用和北斗水利规模应用。强化资源共建共享，按照数字孪生需求加快完善水利行业各类技术标准规范。

大力推进数字孪生流域建设。全力推进七大流域数字孪生整体立项建设。完成水利专业模型平台研发及水文、水动力学、水资源、土壤侵蚀、泥沙动力学、水生态环境、水利工程调度等模型集成应用，推动人工智能大模型算法落地应用，提升“2+N”智能业务水平。进一步加强算力建设，同步提高数字孪生水利安全防护能力和水平。

大力推进数字孪生水网建设。推进第一批国家水网重要结点工程数字化改造，深化南水北调东中线数字孪生应用，推进水网先导区数字孪生建设，初步构建省级数字孪生水网平台，提升科学精准安全调度水平。加快数字孪生农村供水、数字孪生灌区、数字孪生蓄滞洪区建设。

大力推进数字孪生工程建设。迭代优化三峡、小浪底、丹江

口、岳城、尼尔基、江垭皂市、万家寨、南四湖二级坝、大藤峡、太浦闸等数字孪生成果。推进全口径在建水利工程数据库建设。积极推进新建工程竣工验收同步交付数字孪生工程。

（六）全面提升水资源节约集约利用水平。实施全面节约战略，强化水资源刚性约束，加快构建节水综合体系，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

实施水资源刚性约束制度。确定流域区域可用水量，完善水资源刚性约束指标体系，发挥年度考核“指挥棒”作用。严格水资源论证和取水许可管理，强化违规取用水问题查处整改，加快建立取用水领域信用体系。实施黄河流域水资源超载地区、临界超载地区和不超载地区分类管理。完善取水监测计量体系，规模以上取水在线计量数据全面接入全国取用水管理平台，推进农业灌溉机井“以电折水”取水计量。

扎实推进国家节水行动。加快推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，2024年全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量比2020年下降13%，农田灌溉水有效利用系数进一步提升。统筹推进节水载体建设，建立节水型社会建设动态评估与退出机制。启动编制国家节水中长期规划（2025—2035年）。制修订5项以上工业服务业用水定额国家标准，探索用水预算管理试点，研究建立节水统计调查制度。严格用水总量和强度指标管控，

推进黄河流域高耗水行业实行强制性用水定额管理，推动全国年用水量1万立方米以上的工业服务业单位计划用水管理全覆盖。推进南水北调东中线工程受水区全面节水。开展非常规水利用提升行动，非常规水年利用量超过180亿立方米。

完善支持节水产业发展政策。加强水资源税改革试点跟踪评估，深化用水权改革，加快用水权初始分配，规范开展用水权交易，创新交易形式、扩大交易规模。推动实施200项以上合同节水管理项目，推广“节水贷”金融服务。鼓励建设节水科技创新中心和节水产业园区。扩大用水产品水效标识范围，健全节水认证制度，持续遴选发布水效领跑者。

（七）完善水治理体制机制法治体系。坚持目标导向、问题导向、效用导向，强化体制机制法治管理，不断提升水利治理管理能力和水平。

全面强化河湖长制。健全河湖长制责任体系，压紧压实各级河湖长责任，规范河湖长履职行为，着力解决河湖重大问题，确保每条河流都管得好、每个湖泊都护得好。在重大引调水工程输水干线推行河长制。加强对河湖长制落实情况的监督检查，建立涉河湖重大问题倒查机制，对履职不力的严肃追责问责，推动各级河湖长有名有实、履职尽责。

强化流域治理管理。充分发挥流域防总、流域省级河湖长联席会议等机制作用，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理。健全流域规划体系，做好流域综合规划和专业规划实施情况评估，切实发挥规划指导约束作用。打破一地一段一岸治理的局限，推进流域协同保护治理，强化流域水工程统一调度，实现流域涉水效益“帕累托最优”。

深化水价形成机制改革。深入推进水利工程供水价格改革，健全有利于促进水资源节约和水利工程良性运行、与投融资体制相适应的水价形成机制。完善农村供水工程水价形成和水费收缴机制，推进用水计量收费。根据工程类型、种植结构分类施策，精准定价、配水、计量、奖补，深化农业水价综合改革，总结推广第一批试点经验，适时启动第二批试点。加快完善水价动态调整机制，建立健全水生态产品价值实现机制。

创新拓展水利投融资机制。充分利用增发国债、地方政府专项债券、金融信贷资金，运用好政府和社会资本合作新机制，推广建设-运营-移交（BOT）、设计-建设-融资-运营-移交（DBFOT）、转让-运营-移交（TOT）、改建-运营-移交（ROT）等模式，鼓励和吸引更多社会资本通过募投建管一体化方式，参与水利基础设施建设，积极推进水利基础设施投资信托基金（REITs）试点。积极发挥水利投融资企业作用，构建多元化、多层次、多渠道的水利投融

资体系。

健全水利法治体系。加快水法、防洪法修改。推动节约用水条例颁布施行，抓好长江保护法、黄河保护法配套制度建设，健全重点领域法规制度。完善水行政执法体制机制，加强执法能力建设，充分发挥水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制作用，强化部门协同、流域协同、上下协同，依法打击水事违法行为。深入实施“八五”普法规划，不断提高运用法治思维和法治方式解决水利问题的能力和水平。

以科技创新推动水利高质量发展。加快重大水利科技问题攻关，积极推动全国重点实验室、部级野外科学观测研究站等水利科技创新平台建设，加强成熟适用水利科技成果推广应用。聚焦水文、水资源、水工程等重点领域，加快完善符合高质量发展要求的水利技术标准体系，推动优势领域国际标准制定。强化水利计量管理，筹建水利行业国家专业计量站。加大水利科普工作力度。加强水利多双边交流合作，抓好中国支持高质量共建“一带一路”八项行动水利任务落实，积极推进“小而美”民生水利项目。

（八）纵深推进全面从严治党。坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，认真贯彻新时代党的建设总要求，落实党的二十大及二十届中央纪委三次全会部署，压紧压实水利系统各级党组织管党治党政治责任，坚定不移推进全面从严治党，全面提升党的

建设质量，以高质量党建引领保障水利高质量发展。

END

BREAK AWAY

往期推荐

01 微信公众号纸团样式使用教程

02 公众号名称如何修改，有什么注意事项

03 如何正确转载公众号文章？这几点一定要认真注意！

点分享 点收藏 点在看 点点赞